



ДЕРЖАВНА СУДОВА АДМІНІСТРАЦІЯ УКРАЇНИ
ДСА України

вул. Липська, 18/5, м. Київ, 01601, тел. 277-76-86, факс 277-76-11,
e-mail: inbox@court.gov.ua, web: <http://www.dsa.court.gov.ua>, код ЄДРПОУ 26255795

11.01.2022 № 15-434/22

Державне підприємство
"Інформаційні судові системи"

Апеляційні та місцеві суди

Територіальні управління
Державної судової адміністрації
України

Правоохоронні органи (за
списком)

Про обмеження доступу до судових рішень в Єдиному державному реєстрі судових рішень

Державна судова адміністрація України розглянула лист державного підприємства "Інформаційні судові системи" від 29.12.2021 № 5540/4/05-00-21 щодо виконання рішення Вищої ради правосуддя від 23.12.2021 № 2364/0/15-21 "Про затвердження Змін до Порядку ведення Єдиного державного реєстру судових рішень" (далі – зміни до Порядку), в частині обмеження доступу до судових рішень, що містяться в Єдиному державному реєстрі судових рішень (далі – Реєстр) на підставі постанов слідчих органів досудового розслідування та прокурорів, і повідомляє.

У мотивувальній частині рішення Вищої ради правосуддя вказано на визначену Законом України "Про доступ до судових рішень" (далі – Закон) загальну норму щодо забезпечення відкритості судових рішень, що передбачає обов'язковість їх оприлюднення в Реєстрі (крім ухвал про арешт майна та тимчасовий доступ до речей та документів у кримінальних провадженнях, які підлягають оприлюдненню не раніше дня їх звернення до виконання).

При цьому акцентовано увагу на тому, що обмеження доступу до судових рішень (заборона їх оприлюднення) в Реєстрі допустиме лише в окремо визначених Законом випадках.

Зокрема, статтею 2 Закону передбачено, що якщо судовий розгляд відбувався у закритому судовому засіданні, судові рішення оприлюднюються з виключенням інформації, яка за рішенням суду щодо

розгляду справи у закритому судовому засіданні підлягає захисту від розголошення.

Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону обмеження права вільного користування офіційним веб-порталом судової влади України (через який забезпечується загальний доступ до судових рішень в Реєстрі) допускається настільки, наскільки це необхідно для захисту інформації, яка за рішенням суду щодо розгляду справи у закритому судовому засіданні підлягає захисту від розголошення.

Таким чином, Закон передбачає, що саме суд визначає яку інформацію відносити до тієї, що не підлягає розголошенню. При цьому, судові рішення, які містять таку інформацію, приймаються за результатами судового розгляду у закритому судовому засіданні.

У випадку ж з відкритим судовим розглядом справи, передбачається що суд не вбачає наявності у судових рішеннях інформації, яка підлягає захисту від розголошення. Адже відповідно до процесуального законодавства судові рішення, ухвалені у відкритому судовому засіданні, проголошуються прилюдно, а сама процедура відкритого судового розгляду передбачає можливість вільної участі осіб у судовому засіданні.

Зокрема, згідно з статтею 27 Кримінального процесуального кодексу України кримінальне провадження в судах усіх інстанцій здійснюється відкрито. Кожен, хто присутній в залі судового засідання, може вести стенограму, робити нотатки, використовувати портативні аудіозаписуючі пристрої. Тобто відомості, що містяться у судовому рішенні, прийнятому за результатами відкритого судового розгляду, апріорі є загальнодоступними та розголошуються ще в ході відкритого судового засідання, про дату якого повідомляється заздалегідь в публічному порядку.

При цьому, стаття 27 Кримінального процесуального кодексу України також передбачає, що тільки слідчий суддя, суд може прийняти рішення про здійснення кримінального провадження у закритому судовому засіданні, зокрема і у разі якщо здійснення провадження у відкритому судовому засіданні може призвести до розголошення таємниці, що охороняється законом.

Внесеними Вищою радою правосуддя змінами до Порядку передбачено, що обмеження (відтермінування) забезпечення загального доступу до електронних ресурсів Реєстру відбувається в порядку, визначеному законами України "Про доступ до судових рішень", "Про державну таємницю" та цим Порядком. Обмеження (відтермінування) загального доступу до електронних ресурсів Реєстру з інших підстав не допускається.

Таким чином, судові рішення, ухвалені у відкритому судовому засіданні (крім ухвал про арешт майна та тимчасовий доступ до речей та документів у кримінальних провадженнях, які підлягають оприлюдненню не раніше дня їх звернення до виконання), оприлюднюються в загальному порядку, передбаченому Законом та Порядком ведення Єдиного державного реєстру судових рішень, затвердженого рішенням Вищої ради правосуддя

від 19.04.2018 № 1200/0/15-18. Дії з обмеження загального та повного доступу до цих рішень можуть бути застосовані лише у разі оскарження у встановленому законом порядку процедури відкритості судового розгляду та їх задоволення в судовому порядку.

Водночас звертаємо увагу на окремо визначений Законом порядок обмеження доступу до ухвал про дозвіл на здійснення обшуку чи проведення негласної слідчої (розшукової) дії. Загальний доступ до таких судових рішень забезпечується через один рік після їх внесення до Реєстру.

Зважаючи на викладене, доручаємо державному підприємству "Інформаційні судові системи", як адміністратору Реєстру, забезпечити оприлюднення судових рішень в Реєстрі у відповідності до вищенаведених вимог законодавства. Також, враховуючи, що інший спосіб обмеження доступу до Реєстру, ніж той що наразі встановлений Законом, раніше не передбачався, доручаємо провести аналіз на предмет наявності судових рішень в Реєстрі, доступ до яких було обмежено без урахування цих вимог та вжити заходів щодо їх оприлюднення. Про результати поінформувати ДСА України.

Крім того, додатково доводимо позицію Державної судової адміністрації України, що прийняті в установленому порядку постанови слідчих органів досудового розслідування та прокурорів щодо обмеження доступу до судових рішень, що містяться в Реєстрі, можуть бути виконані лише для судових рішень, які приймалися в ході закритих судових засідань та відсутні в загальному доступі, однак потребують обмеження їх повного доступу в Реєстрі для осіб, які мають такий доступ.

Одночасно повідомляємо, що зазначений лист носить лише роз'яснювальний, інформаційний та рекомендаційний характер і не містить нових правових норм.

Додаток: лист Державного підприємства "Інформаційні судові системи" від 29.12.2021 № 5540/4/05-00-21, на 2 арк.

Заступник Голови
Державної судової
адміністрації України



С. Чорнуцький



ДЕРЖАВНА СУДОВА АДМІНІСТРАЦІЯ УКРАЇНИ
ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО
«ІНФОРМАЦІЙНІ СУДОВІ СИСТЕМИ»

вул. Джона Маккейна, 40, м. Київ, Україна, 01042, e-mail: inbox@ics.gov.ua,
тел.: (044) 207-35-60, 207-35-50, код згідно ЄДРПОУ 34614292

№ _____
на № _____ від _____

Вища рада правосуддя

Державна судова адміністрація України

Офіс Генерального прокурора

вул. Різницька, 13/15, м. Київ, 01011
office@gp.gov.ua

Державне бюро розслідувань

вул. Симона Петлюри, 15, м. Київ, 01032
info@dbr.gov.ua

**Національне антикорупційне бюро
України**

вул. Василя Сурикова, 3, м. Київ, 03035
info@nabu.gov.ua

Національна поліція України

вул. Академіка Богомольця, 10, м. Київ, 01601
info@police.gov.ua

Служба безпеки України

вул. Володимирська, 33, м. Київ, 01601
вул. Малопідвальна, 16, м. Київ, 01001
sbu_cu@ssu.gov.ua

Державне підприємство «Інформаційні судові системи» (далі – Підприємство), як адміністратор Єдиного державного реєстру судових рішень, звертається з наступним.

Згідно з рішенням Вищої ради правосуддя від 23 грудня 2021 року №2364/0/15-21, затверджено зміни до Порядку ведення Єдиного державного реєстру судових рішень (далі – Порядок, Реєстр), а саме – розділ VIII Порядку доповнено новим пунктом такого змісту:

«б. Обмеження (відтермінування) забезпечення загального доступу до електронних ресурсів Реєстру відбувається в порядку, визначеному Законами України «Про доступ до судових рішень», «Про державну таємницю» та цим Порядком. Обмеження (відтермінування) доступу до електронних ресурсів Реєстру з інших підстав не допускається.».

В процесі своєї діяльності Підприємство отримує для виконання постанови уповноважених органів досудового розслідування, якими обмежено загальний та повний доступ до судових рішень, які містяться в Єдиному державному реєстрі судових рішень, на час досудового розслідування, що зумовлюється необхідністю нерозголошення відомостей досудового розслідування.



UB
ДП "Інформаційні судові системи"
№25540/4/05-00-21 від 29.12.2021
КЕП: Козлов М. В. 28.12.2021 19:22
58E2D9E7F900307B040000003D1D32009B2A9D00

Як визначено статтями 36, 40, 110 Кримінального процесуального кодексу України (далі – КПК України) слідчий, прокурор, уповноважені приймати процесуальні рішення, зокрема, у формі постанови, яка, згідно з частиною 7 статті 110 КПК України, є обов'язковою для виконання фізичними та юридичними особами, прав, свобод чи інтересів яких вона стосується.

Разом з тим, стаття 222 КПК України закріплює норму стосовно недопустимості розголошення відомостей досудового розслідування, зокрема, відомості досудового розслідування можна розголошувати лише з письмового дозволу слідчого або прокурора і в тому обсязі, в якому вони визнають можливим. Слідчий, прокурор попереджає осіб, яким стали відомі відомості досудового розслідування, у зв'язку з участю в ньому, про їх обов'язок не розголошувати такі відомості без його (слідчого) дозволу. Незаконне розголошення відомостей досудового розслідування тягне за собою кримінальну відповідальність, встановлену законом.

Стаття 8 Закону України від 13 січня 2011 року №2939 «Про доступ до публічної інформації» відносить інформацію, яка містить таємницю досудового розслідування, до таємної інформації, порядок доступу до якої регулюється, зокрема, спеціальними законами, в даному випадку, КПК України.

З огляду на викладене, виникає колізія між дією положень вищевказаного рішення Вищої ради правосуддя, якими обмежено коло актів законодавства, що містять підстави обмеження доступу до судових рішень в Реєстрі, та нормами КПК України, відповідно до яких процесуальні рішення уповноваженої особи органу досудового розслідування (які, зокрема, можуть стосуватись обмеження доступу до судових рішень в Реєстрі з метою забезпечення таємниці досудового розслідування) обов'язкові для виконання суб'єктами, яким вони адресовані.

Підсумовуючи викладене, беручи до уваги вищезгадане рішення Вищої ради правосуддя від 23 грудня 2021 року №2364/0/15-21, з метою дотримання вимог законодавства, прагнучи діяти виключно в правовому полі, просимо надати роз'яснення стосовно порядку дій Підприємства, як адміністратора Єдиного державного реєстру судових рішень, в частині правомірності виконання Підприємством постанов уповноважених органів досудового розслідування, якими обмежується загальний та повний доступ до судових рішень в Єдиному державному реєстрі судових рішень

Враховуючи нагальну необхідність, просимо надати відповідь в найкоротші терміни. Заздалегідь вдячні за розуміння.

З повагою

В.о. генерального директора

Микола КОЗЛОВ